

НОРМАТИВНО-ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ И ОРГАНИЗАЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Махсадов Махсатулло Исматович,

Профессор Университета общественной безопасности Республики Узбекистан,
доктор юридических наук (DSc).

Мухамадов Улугбек Умеджон угли,

Самостоятельный соискатель Исследовательского института криминологии
Республики Узбекистан.

Аннотация: В данном исследовании проведен научный анализ организационно-правовых механизмов организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел. В рамках реформ, осуществляемых в Новом Узбекистане, физическая подготовка рассматривается не только как средство повышения эффективности службы, но и как стратегический фактор обеспечения общественной безопасности. В статье проанализированы правовые основы национального законодательства, научно-теоретические взгляды отечественных и зарубежных ученых, а также опыт США, Германии, Японии, Польши, Китая и России. Вместе с тем, указаны существующие проблемы в национальной системе — нехватка стандартизированных критериев, слабое использование инновационных технологий, нерегулярность занятий и недостаточная интеграция зарубежного опыта. Автором обоснована необходимость совершенствования законодательства, внедрения инновационных технологий и интеграции национальных спортивных традиций для устранения указанных проблем.

Ключевые слова: Органы внутренних дел, физическая подготовка, организационные механизмы, законодательные основы, международный опыт, эффективность службы.

Широкомасштабные реформы, проводимые в последние годы в Новом Узбекистане, направлены на модернизацию сферы правопорядка и общественной безопасности, и этот процесс находится в центре государственной политики как одно из приоритетных направлений стратегии национальной безопасности. В частности, в Указе Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 года № УП-5005[1] определены задачи по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, а также усилению их ответственности в обеспечении общественного порядка. Кроме того, принятое

26 марта 2021 года Постановление Президента № ПП-6196[2] определило в качестве приоритетного направления государственной политики вывод правоохранительных органов на качественно новый уровень, совершенствование их материально-технической базы, развитие системы подготовки и переподготовки кадров, а также повышение уровня физической подготовки сотрудников наряду с их профессиональным мастерством и духовным уровнем.

В контексте данных нормативных документов и реформ физическая подготовка сотрудников органов внутренних дел выступает не просто как обычное практическое требование, а как стратегический фактор, обеспечивающий эффективность службы и гарантирующий устойчивое институциональное развитие системы. При этом внедрение тестов по физической подготовке, применение на практике системы периодической переоценки, системная организация спортивно-оздоровительных занятий создают возможность точной оценки уровня служебной пригодности сотрудников. Благодаря этому расширяются возможности эффективного управления кадровым потенциалом, формирования здорового образа жизни сотрудников и осуществления постоянного контроля за их годностью к службе.

Вместе с тем, вопрос физической подготовки неразрывно связан с важнейшим принципом государственной политики Нового Узбекистана — приоритетом безопасности и интересов человека. Наличие физически крепких, выносливых и оперативных сотрудников не только повышает эффективность в процессе обеспечения общественного порядка, но и укрепляет доверие населения к правоохранительным органам.

В настоящее время вопрос изучения организационно-правовых механизмов, связанных с организацией и оценкой физической подготовки сотрудников органов внутренних дел, в качестве объекта научного исследования приобретает важную актуальность. Поскольку физическая подготовка не ограничивается лишь личным здоровьем или спортивными результатами, а выступает решающим фактором в обеспечении эффективности службы и общественной безопасности. В этом направлении отечественными учеными проведен ряд научно-практических исследований, научные взгляды которых обосновывают необходимость совершенствования действующей системы.

Прежде всего, профессор М.И. Махсадов, подчеркивая необходимость пересмотра физической подготовки на основе национального законодательства, неразрывно связывает ее с эффективностью службы и безопасностью[3]. Также Ш. Каримов в своих исследованиях провел сравнительный анализ требований к физической подготовке,

установленных в действующих нормативно-правовых актах Узбекистана, с международными полицейскими и военными стандартами, обосновав необходимость интеграции в критерии оценки таких навыков, как стрессоустойчивость и способность принимать решения в чрезвычайных ситуациях[4].

Ученый-правовед У. Нуруллаев, анализируя проблему лишнего веса и физической пассивности в системе органов внутренних дел, предлагает пути совершенствования системы оценки физической подготовки сотрудников посредством групп здоровья и регулярных медико-теоретических занятий[5]. В то же время Х.Р. Назаров обосновывает важность использования современных педагогических и психологических подходов в повышении эффективности службы[6], а Б. Хужакулов указывает на возможности эффективной организации процесса оценки посредством инновационных технологий – электронного мониторинга и систем онлайн-тестирования[7]. Наряду с этим, в качестве нового инновационного подхода в исследованиях А.Г. Мирзакулова научно обосновано внедрение технологий CrossFit в процесс подготовки курсантов Академии органов внутренних дел. Согласно ему, CrossFit имеет значение не только как универсальная система физической подготовки, но и как средство формирования у кадров морально-волевых качеств, развития стрессоустойчивости и способности принимать решения в экстремальных ситуациях[8].

Научно-теоретические взгляды российских ученых обосновали необходимость совершенствования механизмов организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел по нескольким направлениям. В частности, В.И. Лебедев, трактуя физическую подготовку как неотъемлемую часть обеспечения государственной безопасности и правопорядка, подчеркивает необходимость учета специфики служебной деятельности в процессе ее организации и гармонизации с нормативно-правовыми основами[9]. Вместе с тем, А.П. Коробейников отмечает, что отсутствие единых критериев при оценке физической подготовки сотрудников негативно сказывается на эффективности системы, и обосновывает необходимость ее пересмотра на основе международных полицейских стандартов[10].

Также Н.В. Дворянчиков, подчеркивая, что физическая подготовка должна развиваться в гармонии с психологической устойчивостью сотрудника, указывает, что этот процесс значительно повышает эффективность службы в экстремальных условиях[11]. А.А. Жданов же научно обосновал возможности обеспечения объективности и эффективности в процессе оценки посредством использования современного электронного мониторинга,

симуляторов и функциональных тестов[12]. В научных изысканиях Е.В. Сидорова физическая подготовка трактуется как основной фактор, определяющий уровень служебной пригодности сотрудника, и особо отмечается необходимость учета при ее оценке реальных условий службы, способности принимать решения в экстремальных ситуациях и таких аспектов, как стрессоустойчивость[13].

Таким образом, данные научно-теоретические взгляды российских ученых указывают на необходимость укрепления правовых основ, гармонизации критериев оценки с международными стандартами, внедрения психолого-педагогических подходов и использования инновационных технологий в процессе совершенствования организационных механизмов организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел.

Американский ученый S. Collingwood в своем труде «Fitness for Law Enforcement Officers: A Functional Approach»[14] обосновывает, что физическую подготовку сотрудников полиции следует рассматривать не только как критерий оценки спортивных результатов, но и в сочетании с эффективностью службы и психологической устойчивостью. Согласно ему, функциональные упражнения и способность принимать решения в экстремальных условиях считаются одними из решающих критериев эффективности правоохранительных органов. Немецкий ученый Markus Schmid на основе программы «Polizei-Sport»[15] подчеркивает необходимость стандартизации критериев физической подготовки. В его исследованиях выносливость, стрессоустойчивость и мобильность в экстремальных ситуациях определены как основные факторы, повышающие эффективность службы при оценке подготовки сотрудников.

Вместе с тем, польский ученый Andrzej Piechota в своем труде «Sprawność fizyczna a gotowość zawodowa kadetów policji w Polsce (2021)»[16] обосновал возможность повышения эффективности службы путем комплексного использования специальных тестов и психологической диагностики в системе оценки физической подготовки курсантов полиции. Согласно ему, профессиональная подготовка кадров полиции должна оцениваться не только по физическим показателям, но и в гармонии с моральными и психологическими факторами. Китайский ученый Лю Чжан (Liú Zhāng) в своей работе «*中国传统武术融入警察体育训练项目*» (Интеграция традиционного китайского ушу в программы физической подготовки полиции) показал возможности обеспечения гармоничного физического и духовно-нравственного воспитания курсантов полицейских

академий посредством эффективного использования национальных спортивных традиций, в частности упражнений ушу, в процессе физической подготовки[17].

Японские ученые особо подчеркивают роль национальных спортивных традиций – таких занятий, как кэндо и дзюдо, в организации физической подготовки. В частности, Накамура Цуёси (Nakamura Tsuyoshi) в своем труде «武道と日本の警察訓練：身体的および道徳的な準備» (Будо и подготовка японской полиции: физическая и моральная готовность)[18] утверждает, что виды спорта имеют важное значение в формировании у сотрудников полиции не только физической выносливости и мобильности, но и моральной дисциплины, воли и психологической устойчивости.

Таким образом, взгляды ученых различных государств указывают на следующие общие направления в совершенствовании организационных механизмов организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел: в США – гармония функциональной подготовки и психологической устойчивости; в Германии – критерии оценки мобильности и стрессоустойчивости в экстремальных условиях; в Польше – комплексное применение физических и психологических тестов; в Китае – интеграция элементов национального спорта в систему; в Японии – обеспечение гармонии физической подготовки с моральной дисциплиной. Это обстоятельство показывает, что в теории различных научных школ значение физической подготовки признано универсальным фактором в повышении эффективности службы и обеспечении общественной безопасности.

В этой связи позитивный опыт развитых стран приобретает важное научно-практическое значение в процессе совершенствования физической подготовки сотрудников органов внутренних дел Узбекистана. Например, в США применяемый Федеральным бюро расследований (FBI) «Physical Fitness Test» признан эффективной системой благодаря оценке функциональных показателей на основе электронного реестра при определении служебной пригодности сотрудников и их перепроверке каждые полгода[19].

В Германии же в рамках программы «Polizei-Sport» сотрудники полиции оцениваются не только по спортивным упражнениям, но и по стрессоустойчивости в экстремальных условиях и способности быстро принимать решения. Этот метод позволяет точно и объективно оценить эффективность службы[20]. В Японии путем интеграции национальных спортивных традиций в программы физической подготовки у сотрудников формируются моральная дисциплина, воля и психологическая устойчивость. Как отмечает Nakamura[21], занятия дзюдо и кэндо являются неотъемлемой частью полицейской

подготовки, и они наряду с физической выносливостью укрепляют также моральные качества сотрудников. Методика, разработанная Piechota[22] в Польше, предусматривает проведение психологической диагностики наряду с физическими тестами при оценке подготовки курсантов полиции, что создает возможность комплексной оценки эффективности службы. В Китае же в качестве эффективного направления применяется гармоничное развитие физической подготовки и духовно-нравственных качеств путем использования в полицейских академиях таких национальных спортивных занятий, как ушу (Liu Zhang, 2019)[23].

Следовательно, опыт зарубежных государств показывает, что система организации и оценки физической подготовки может быть эффективной только при охвате не только спортивных результатов, но и психологической устойчивости, способности действовать в экстремальных условиях, а также национальных спортивных традиций. Имплементация данных аспектов в национальное законодательство даст важные научно-практические результаты в повышении эффективности службы в системе органов внутренних дел Узбекистана, укреплении потенциала человеческих ресурсов и обеспечении общественной безопасности.

С этой точки зрения, возникает уместный и актуальный научный вопрос: какие проблемы существуют сегодня в условиях Нового Узбекистана в организационно-правовых механизмах организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел? Постановка этого вопроса объясняется, прежде всего, недостаточностью единых стандартизированных критериев и инновационных подходов в действующих нормативно-правовых актах, отсутствием единого методологического подхода при оценке физической подготовки в различных регионах, а также недостаточным охватом факторов психологической устойчивости и функциональной выносливости в профессиональной подготовке сотрудников. Следовательно, выявление данных научных проблем и разработка путей их устранения считается одним из актуальных направлений современного законодательства и правоприменительной практики.

В этой связи наблюдается, что процессы организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел в Новом Узбекистане связаны с рядом проблем. К ним относятся:

во-первых, проблема обобщенности в существующих нормативно-правовых актах, при которой определение критериев физической подготовки в действующей правовой базе в общем виде не обеспечивает объективности при оценке сотрудников. Например, такие

общие формулировки, как «физическое состояние хорошее» или «удовлетворительное», не могут полностью отразить реальные функциональные возможности сотрудника. Отсутствие четких стандартов — таких показателей, как время в беге, норма поднятия тяжестей, тесты на мобильность или критерии стрессоустойчивости, приводит к субъективному подходу в процессе оценки. Это, в свою очередь, открывает путь к несправедливости и различным трактовкам при оценке уровня готовности сотрудников к службе;

во-вторых, низкий уровень использования инновационных технологий, при котором в системе оценки пока не используются широкомасштабно современные инновационные технологии (например, биомониторинг, смарт-гаджеты, сенсоры сердцебиения, индикаторы стресса). Это ограничивает возможность точной оценки не только физической силы сотрудников, но и их психологической устойчивости, способности принимать решения в чрезвычайных ситуациях и функциональной выносливости. Эффективное использование современных технологий считается важным фактором в повышении эффективности службы;

в-третьих, недостаточность регулярности и системности занятий, при которой занятия по физической подготовке сотрудников во многих случаях проводятся нерегулярно или организуются формально, что оказывает негативное влияние на их постоянную готовность к службе. Физические упражнения должны рассматриваться не только как служебная обязанность, но и как неотъемлемая часть здорового образа жизни и непрерывного повышения квалификации. Если не обеспечена регулярность занятий, у сотрудников наблюдается нестабильность уровня оперативной мобильности и выносливости;

в-четвертых, недостаточное использование научно-теоретического анализа и зарубежного опыта, при котором вследствие неглубокого изучения научно-теоретических анализов, касающихся физической подготовки в национальной системе, а также неполной интеграции передового опыта развитых стран, инновационные подходы внедряются недостаточно. Например, в США функциональная подготовка и психологическая устойчивость оцениваются гармонично, в Германии проверяется стрессоустойчивость в экстремальных условиях, а в Японии физические упражнения сочетаются с моральной дисциплиной. Если эффективное использование подобных подходов в национальной системе не будет обеспечено правовыми основами, в результате национальная модель не будет в достаточной степени соответствовать современным стандартам.

Таким образом, при системном анализе проблем становится очевидным, что в их основе лежат правовая обобщенность, технологическое отставание, нехватка практической регулярности и недостаток научно-практической интеграции. Для устранения этих проблем необходимо внедрение в национальное законодательство четких стандартов, введение инновационных технологий, налаживание системы регулярных занятий и адаптация зарубежного опыта.

В целях научно-теоретического решения вышеуказанных проблем, а также повышения эффективности правоприменительной практики, актуальным считается разработка и продвижение ряда предложений, направленных на совершенствование действующих нормативно-правовых актов. В частности:

во-первых, внесение изменений и дополнений в Закон «Об органах внутренних дел». Сотрудники органов внутренних дел считаются одними из основных субъектов в обеспечении общественной безопасности. Поэтому их физическая подготовка должна быть четко регламентирована в законодательстве. В настоящее время в статье 21 Закона условия приема на службу определены в общем виде, однако отсутствуют конкретные требования, касающиеся физической подготовки. В связи с этим предлагается внести в статью норму следующего содержания: «Лица, принимаемые на службу в органы внутренних дел, обязаны полностью соответствовать установленным нормам физической подготовки». Это ограничит субъективные подходы при отборе сотрудников и повысит эффективность службы;

во-вторых, совершенствование Указа № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан». Указ Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 года № УП-5005 направлен на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел. Однако в документе четко не определены критерии оценки физической подготовки служащих. Поэтому необходимо внести в его пункт 3 дополнение следующего содержания: «Уровень физической подготовки сотрудников органов внутренних дел оценивается на основе единых стандартов». Посредством этого сформируется система оценки функциональной подготовки и здоровья служащих, соответствующая международным стандартам. Например, в США сотрудники ФБР дважды в год проходят специальный физический тест, и результат считается неотъемлемой частью служебной оценки;

в-третьих, установление дополнительных норм в Законе «О физической культуре и спорте». В статье 9 данного закона задачи государства в сфере физической культуры и спорта определены в общем виде. Однако правовые основы физической подготовки для сотрудников правоохранительных органов не отмечены. По этой причине предлагается дополнить статью нормой: «Организационные и правовые основы физической подготовки сотрудников правоохранительных органов поддерживаются государством и гарантируются законом». Это позволит поднять физическую подготовку с уровня личной ответственности на уровень государственной политики;

в-четвертых, совершенствование «Положения о порядке оценки служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел». В нынешней практике в системе оценки службы сотрудников отсутствуют четкие критерии касательно состояния физической подготовки. Поэтому предлагается внести в Положение норму: «Уровень физической подготовки сотрудников оценивается не реже двух раз в год на основе специальных нормативов, и результаты считаются неотъемлемой частью оценки квалификации служащего». Подобный механизм налажен и в опыте полиции Германии, где сотрудники обязаны ежегодно выполнять специальные спортивные нормативы;

в-пятых (в тексте повторно указано "в-четвертых", исправлено по логике), интеграция международного опыта в национальное законодательство. Мировая практика показывает, что физическая подготовка находится под постоянным контролем не только при приеме на службу, но и в течение всего периода службы. Например, в Японии сотрудники полиции обязаны сдавать спортивные нормативы каждые три месяца, в Китае же элементы национального спорта интегрированы в программы подготовки. Исходя из этого опыта, целесообразно внести в национальное законодательство правило: «Физическая подготовка сотрудников органов внутренних дел обеспечивается посредством системы непрерывного мониторинга и оценки». Это не только повысит эффективность службы, но и послужит сохранению здоровья сотрудников.

Из вышеприведенного анализа видно, что в Новом Узбекистане вопрос организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел определен как стратегическое приоритетное направление в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности. В этом плане, в неразрывной связи с основными принципами государственной политики – приоритетом интересов и безопасности человека, физическая подготовка выступает фактором, тесно гармонирующим не только с личным здоровьем и спортивными показателями, но и с эффективностью службы и профессиональной

квалификацией. Научно-теоретические взгляды национальных и зарубежных ученых, а также опыт развитых государств показывают, что для эффективности системы физической подготовки необходимо укрепление ее правовых основ, внедрение единых стандартизированных критериев, использование инновационных технологий и интеграция национальных спортивных традиций.

Вместе с тем, в действующей системе Узбекистана существует ряд проблем, которые проявляются в правовой обобщенности, технологическом отставании, нерегулярности занятий и недостаточном использовании научно-теоретического анализа и зарубежного опыта. С целью устранения этих проблем необходимо внедрение в законодательство четких стандартов, налаживание системы постоянного мониторинга в ходе деятельности служащего, использование инновационных педагогических и психологических подходов, а также адаптация опыта развитых стран к национальным условиям.

Следовательно, совершенствование физической подготовки сотрудников органов внутренних дел должно рассматриваться не только как средство повышения эффективности службы и укрепления общественной безопасности, но и как решающий стратегический фактор в развитии человеческих ресурсов, укреплении доверия населения к правоохранительным органам и гармонизации системы государственной безопасности с современными требованиями.

1. Мирзиёев Ш.М. Указ № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан / <https://lex.uz/>

2. Мирзиёев Ш.М. Постановление № ПП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан / <https://lex.uz/>

3. Махсадов М.И. Организационно-правовые основы физической подготовки в обеспечении общественной безопасности, Ташкент, 2021. – С. 45–47.

4. Каримов Ш. Общественная безопасность и физическая подготовка, Ташкент: Юридическая литература, 2021. – С. 62–66.

5. Нуруллаев У.К. Пути совершенствования физической подготовки в системе органов внутренних дел, «Вестник органов внутренних дел», 2020, №4. – С. 23–27.

6. Назаров Х.Р. Гармония физической подготовки и эффективности службы, Ташкент: Академнашр, 2019. – С. 38–42.
7. Хужакулов Б. Критерии физической подготовки в системе безопасности, журнал «Право и безопасность», 2022, №2. – С. 55–59.
8. Mirzakulov A.G., Crossfit as an Innovative System of Physical Education of Cadets of the MIA Academy of the Republic of Uzbekistan, журнал PEDAGOGS, 2024, Т.58, №2. С. 200–204.
9. Лебедев В.И. Организационно-правовые основы физической подготовки сотрудников органов внутренних дел. М.: Академия МВД России, 2018. – С. 55–59.
10. Коробейников А.П. Физическая подготовка сотрудников полиции: проблемы и пути совершенствования. СПб ун-т МВД России, 2019. – С. 101–104.
11. Дворянчиков Н.В. Психолого-педагогические аспекты профессионально-прикладной физической подготовки сотрудников правоохранительных органов. М.: Юрлитинформ, 2020. – С. 77–81.
12. Жданов А.А. Инновационные технологии в системе физической подготовки сотрудников органов внутренних дел. Вестник СПб ун-та МВД России, 2021, №3. – С. 132–136.
13. Сидоров Е.В. Физическая подготовка как фактор профессиональной пригодности сотрудников МВД, Москва: Академия управления МВД России, 2017. – С. 44–48.
14. Collingwood, S. (2019). Fitness for Law Enforcement Officers: A Functional Approach. Springfield, IL: Charles C. Thomas Publisher. pp. 73–79.
15. Schmid, M. Polizeiliche Einsatztrainings und körperliche Leistungsfähigkeit: Grundlagen und Konzepte. – Berlin: Springer VS, 2020. – S. 112–117.
16. Piechota, Andrzej (2021). Sprawność fizyczna a gotowość zawodowa kadetów policji w Polsce. // Journal of Security Studies, Vol. 15, No. 2, s. 45–52.
17. Liu, Zhang. Integrating Traditional Martial Arts into Police Physical Training Programs in China. – Asian Journal of Law and Society, Vol. 8, No. 3, 2021. – pp. 233–240
18. Nakamura, T. Budo and Police Training in Japan: Physical and Moral Preparedness. – Tokyo: Keio University Press, 2018. – pp. 88–93
19. Miller, J. (2019). FBI Physical Fitness Test: Evaluating Law Enforcement Officers' Functional Readiness. Washington DC.
20. Schmidt, M. (2020). Polizei-Sport und Stressresistenz in Deutschland. Berlin: Polizei Akademie Verlag.

21. Nakamura, T. (2018). Budō to Nihon no Keisatsu Kunren: Shintaiteki oyobi Dōtōteki Junbi. Tokyo: Keio University Press.
22. Piechota, A. (2021). Sprawność fizyczna a gotowość zawodowa kadetów policji w Polsce. Warszawa: Wydawnictwo Policyjne.
23. Liu Zhang. (2019). 将中国传统武术融入警察体育训练项目 (Integrating Chinese Martial Arts into Police Physical Training). Beijing: China Public Security Press.