

**НОРМАТИВНО-ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ И
ОРГАНИЗАЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Махсадов Махсатулло Исматович,

Прфессор Университета общественной безопасности Республики Узбекистан,
доктор юридических наук (DSc).

Мухамадов Улугбек Умеджон угли,

Самостоятельный соискатель Исследовательского института криминологии
Республики Узбекистан.

Аннотация: В данном исследовании проведен научный анализ организационно-правовых механизмов организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел. В рамках реформ, осуществляемых в Новом Узбекистане, физическая подготовка рассматривается не только как средство повышения эффективности службы, но и как стратегический фактор обеспечения общественной безопасности. В статье проанализированы правовые основы национального законодательства, научно-теоретические взгляды отечественных и зарубежных ученых, а также опыт США, Германии, Японии, Польши, Китая и России. Вместе с тем, указаны существующие проблемы в национальной системе — нехватка стандартизованных критериев, слабое использование инновационных технологий, нерегулярность занятий и недостаточная интеграция зарубежного опыта. Автором обоснована необходимость совершенствования законодательства, внедрения инновационных технологий и интеграции национальных спортивных традиций для устранения указанных проблем.

Ключевые слова: Органы внутренних дел, физическая подготовка, организационные механизмы, законодательные основы, международный опыт, эффективность службы.

Широкомасштабные реформы, проводимые в последние годы в Новом Узбекистане, направлены на модернизацию сферы правопорядка и общественной безопасности, и этот процесс находится в центре государственной политики как одно из приоритетных направлений стратегии национальной безопасности. В частности, в Указе Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 года № УП-5005[1] определены задачи по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, а также усилению их ответственности в обеспечении общественного порядка. Кроме того, принятое

26 марта 2021 года Постановление Президента № ПП-6196[2] определило в качестве приоритетного направления государственной политики вывод правоохранительных органов на качественно новый уровень, совершенствование их материально-технической базы, развитие системы подготовки и переподготовки кадров, а также повышение уровня физической подготовки сотрудников наряду с их профессиональным мастерством и духовным уровнем.

В контексте данных нормативных документов и реформ физическая подготовка сотрудников органов внутренних дел выступает не просто как обычное практическое требование, а как стратегический фактор, обеспечивающий эффективность службы и гарантирующий устойчивое институциональное развитие системы. При этом внедрение тестов по физической подготовке, применение на практике системы периодической переоценки, системная организация спортивно-оздоровительных занятий создают возможность точной оценки уровня служебной пригодности сотрудников. Благодаря этому расширяются возможности эффективного управления кадровым потенциалом, формирования здорового образа жизни сотрудников и осуществления постоянного контроля за их годностью к службе.

Вместе с тем, вопрос физической подготовки неразрывно связан с важнейшим принципом государственной политики Нового Узбекистана — приоритетом безопасности и интересов человека. Наличие физически крепких, выносливых и оперативных сотрудников не только повышает эффективность в процессе обеспечения общественного порядка, но и укрепляет доверие населения к правоохранительным органам.

В настоящее время вопрос изучения организационно-правовых механизмов, связанных с организацией и оценкой физической подготовки сотрудников органов внутренних дел, в качестве объекта научного исследования приобретает важную актуальность. Поскольку физическая подготовка не ограничивается лишь личным здоровьем или спортивными результатами, а выступает решающим фактором в обеспечении эффективности службы и общественной безопасности. В этом направлении отечественными учеными проведен ряд научно-практических исследований, научные взгляды которых обосновывают необходимость совершенствования действующей системы.

Прежде всего, профессор М.И. Махсадов, подчеркивая необходимость пересмотра физической подготовки на основе национального законодательства, неразрывно связывает ее с эффективностью службы и безопасностью[3]. Также Ш. Каримов в своих исследованиях провел сравнительный анализ требований к физической подготовке,

установленных в действующих нормативно-правовых актах Узбекистана, с международными полицейскими и военными стандартами, обосновав необходимость интеграции в критерии оценки таких навыков, как стрессоустойчивость и способность принимать решения в чрезвычайных ситуациях[4].

Ученый-правовед У. Нуруллаев, анализируя проблему лишнего веса и физической пассивности в системе органов внутренних дел, предлагает пути совершенствования системы оценки физической подготовки сотрудников посредством групп здоровья и регулярных медико-теоретических занятий[5]. В то же время Х.Р. Назаров обосновывает важность использования современных педагогических и психологических подходов в повышении эффективности службы[6], а Б. Хужакулов указывает на возможности эффективной организации процесса оценки посредством инновационных технологий – электронного мониторинга и систем онлайн-тестирования[7]. Наряду с этим, в качестве нового инновационного подхода в исследованиях А.Г. Мирзакулова научно обосновано внедрение технологий CrossFit в процесс подготовки курсантов Академии органов внутренних дел. Согласно ему, CrossFit имеет значение не только как универсальная система физической подготовки, но и как средство формирования у кадров морально-волевых качеств, развития стрессоустойчивости и способности принимать решения в экстремальных ситуациях[8].

Научно-теоретические взгляды российских ученых обосновали необходимость совершенствования механизмов организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел по нескольким направлениям. В частности, В.И. Лебедев, трактуя физическую подготовку как неотъемлемую часть обеспечения государственной безопасности и правопорядка, подчеркивает необходимость учета специфики служебной деятельности в процессе ее организации и гармонизации с нормативно-правовыми основами[9]. Вместе с тем, А.П. Коробейников отмечает, что отсутствие единых критериев при оценке физической подготовки сотрудников негативно сказывается на эффективности системы, и обосновывает необходимость ее пересмотра на основе международных полицейских стандартов[10].

Также Н.В. Дворянчиков, подчеркивая, что физическая подготовка должна развиваться в гармонии с психологической устойчивостью сотрудника, указывает, что этот процесс значительно повышает эффективность службы в экстремальных условиях[11]. А.А. Жданов же научно обосновал возможности обеспечения объективности и эффективности в процессе оценки посредством использования современного электронного мониторинга,

симуляторов и функциональных тестов[12]. В научных изысканиях Е.В. Сидорова физическая подготовка трактуется как основной фактор, определяющий уровень служебной пригодности сотрудника, и особо отмечается необходимость учета при ее оценке реальных условий службы, способности принимать решения в экстремальных ситуациях и таких аспектов, как стрессоустойчивость[13].

Таким образом, данные научно-теоретические взгляды российских ученых указывают на необходимость укрепления правовых основ, гармонизации критериев оценки с международными стандартами, внедрения психолого-педагогических подходов и использования инновационных технологий в процессе совершенствования организационных механизмов организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел.

Американский ученый S. Collingwood в своем труде «Fitness for Law Enforcement Officers: A Functional Approach»[14] обосновывает, что физическую подготовку сотрудников полиции следует рассматривать не только как критерий оценки спортивных результатов, но и в сочетании с эффективностью службы и психологической устойчивостью. Согласно ему, функциональные упражнения и способность принимать решения в экстремальных условиях считаются одними из решающих критериев эффективности правоохранительных органов. Немецкий ученый Markus Schmid на основе программы «Polizei-Sport»[15] подчеркивает необходимость стандартизации критериев физической подготовки. В его исследованиях выносливость, стрессоустойчивость и мобильность в экстремальных ситуациях определены как основные факторы, повышающие эффективность службы при оценке подготовки сотрудников.

Вместе с тем, польский ученый Andrzej Piechota в своем труде «Sprawność fizyczna a gotowość zawodowa kadetów policji w Polsce (2021)»[16] обосновал возможность повышения эффективности службы путем комплексного использования специальных тестов и психологической диагностики в системе оценки физической подготовки курсантов полиции. Согласно ему, профессиональная подготовка кадров полиции должна оцениваться не только по физическим показателям, но и в гармонии с моральными и психологическими факторами. Китайский ученый Лю Чжан (Liú Zhāng) в своей работе «将中国传统武术融入警察体育训练项目» (Интеграция традиционного китайского ушу в программы физической подготовки полиции) показал возможности обеспечения гармоничного физического и духовно-нравственного воспитания курсантов полицейских

академий посредством эффективного использования национальных спортивных традиций, в частности упражнений ушу, в процессе физической подготовки[17].

Японские ученые особо подчеркивают роль национальных спортивных традиций – таких занятий, как кэндо и дзюдо, в организации физической подготовки. В частности, Накамура Цуёси (Nakamura Tsuyoshi) в своем труде «**武道と日本の警察訓練：身体的および道德的な準備**» (Будо и подготовка японской полиции: физическая и моральная готовность)[18] утверждает, что виды спорта имеют важное значение в формировании у сотрудников полиции не только физической выносливости и мобильности, но и моральной дисциплины, воли и психологической устойчивости.

Таким образом, взгляды ученых различных государств указывают на следующие общие направления в совершенствовании организационных механизмов организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел: в США – гармония функциональной подготовки и психологической устойчивости; в Германии – критерии оценки мобильности и стрессоустойчивости в экстремальных условиях; в Польше – комплексное применение физических и психологических тестов; в Китае – интеграция элементов национального спорта в систему; в Японии – обеспечение гармонии физической подготовки с моральной дисциплиной. Это обстоятельство показывает, что в теории различных научных школ значение физической подготовки признано универсальным фактором в повышении эффективности службы и обеспечении общественной безопасности.

В этой связи позитивный опыт развитых стран приобретает важное научно-практическое значение в процессе совершенствования физической подготовки сотрудников органов внутренних дел Узбекистана. Например, в США применяемый Федеральным бюро расследований (FBI) «Physical Fitness Test» признан эффективной системой благодаря оценке функциональных показателей на основе электронного реестра при определении служебной пригодности сотрудников и их перепроверке каждые полгода[19].

В Германии же в рамках программы «**Polizei-Sport**» сотрудники полиции оцениваются не только по спортивным упражнениям, но и по стрессоустойчивости в экстремальных условиях и способности быстро принимать решения. Этот метод позволяет точно и объективно оценить эффективность службы[20]. В Японии путем интеграции национальных спортивных традиций в программы физической подготовки у сотрудников формируются моральная дисциплина, воля и психологическая устойчивость. Как отмечает Nakamura[21], занятия дзюдо и кэндо являются неотъемлемой частью полицейской

подготовки, и они наряду с физической выносливостью укрепляют также моральные качества сотрудников. Методика, разработанная Piechota[22] в Польше, предусматривает проведение психологической диагностики наряду с физическими тестами при оценке подготовки курсантов полиции, что создает возможность комплексной оценки эффективности службы. В Китае же в качестве эффективного направления применяется гармоничное развитие физической подготовки и духовно-нравственных качеств путем использования в полицейских академиях таких национальных спортивных занятий, как ушу (Liu Zhang, 2019)[23].

Следовательно, опыт зарубежных государств показывает, что система организации и оценки физической подготовки может быть эффективной только при охвате не только спортивных результатов, но и психологической устойчивости, способности действовать в экстремальных условиях, а также национальных спортивных традиций. Имплементация данных аспектов в национальное законодательство даст важные научно-практические результаты в повышении эффективности службы в системе органов внутренних дел Узбекистана, укреплении потенциала человеческих ресурсов и обеспечении общественной безопасности.

С этой точки зрения, возникает уместный и актуальный научный вопрос: какие проблемы существуют сегодня в условиях Нового Узбекистана в организационно-правовых механизмах организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел? Постановка этого вопроса объясняется, прежде всего, недостаточностью единых стандартизованных критериев и инновационных подходов в действующих нормативно-правовых актах, отсутствием единого методологического подхода при оценке физической подготовки в различных регионах, а также недостаточным охватом факторов психологической устойчивости и функциональной выносливости в профессиональной подготовке сотрудников. Следовательно, выявление данных научных проблем и разработка путей их устранения считается одним из актуальных направлений современного законодательства и правоприменительной практики.

В этой связи наблюдается, что процессы организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел в Новом Узбекистане связаны с рядом проблем. К ним относятся:

во-первых, проблема обобщенности в существующих нормативно-правовых актах, при которой определение критериев физической подготовки в действующей правовой базе в общем виде не обеспечивает объективности при оценке сотрудников. Например, такие

общие формулировки, как «физическое состояние хорошее» или «удовлетворительное», не могут полностью отразить реальные функциональные возможности сотрудника. Отсутствие четких стандартов — таких показателей, как время в беге, норма поднятия тяжестей, тесты на мобильность или критерии стрессоустойчивости, приводит к субъективному подходу в процессе оценки. Это, в свою очередь, открывает путь к несправедливости и различным трактовкам при оценке уровня готовности сотрудников к службе;

в-вторых, низкий уровень использования инновационных технологий, при котором в системе оценки пока не используются широкомасштабно современные инновационные технологии (например, биомониторинг, смарт-гаджеты, сенсоры сердцебиения, индикаторы стресса). Это ограничивает возможность точной оценки не только физической силы сотрудников, но и их психологической устойчивости, способности принимать решения в чрезвычайных ситуациях и функциональной выносливости. Эффективное использование современных технологий считается важным фактором в повышении эффективности службы;

в-третьих, недостаточность регулярности и системности занятий, при которой занятия по физической подготовке сотрудников во многих случаях проводятся нерегулярно или организуются формально, что оказывает негативное влияние на их постоянную готовность к службе. Физические упражнения должны рассматриваться не только как служебная обязанность, но и как неотъемлемая часть здорового образа жизни и непрерывного повышения квалификации. Если не обеспечена регулярность занятий, у сотрудников наблюдается нестабильность уровня оперативной мобильности и выносливости;

в-четвертых, недостаточное использование научно-теоретического анализа и зарубежного опыта, при котором вследствие неглубокого изучения научно-теоретических анализов, касающихся физической подготовки в национальной системе, а также неполной интеграции передового опыта развитых стран, инновационные подходы внедряются недостаточно. Например, в США функциональная подготовка и психологическая устойчивость оцениваются гармонично, в Германии проверяется стрессоустойчивость в экстремальных условиях, а в Японии физические упражнения сочетаются с моральной дисциплиной. Если эффективное использование подобных подходов в национальной системе не будет обеспечено правовыми основами, в результате национальная модель не будет в достаточной степени соответствовать современным стандартам.

Таким образом, при системном анализе проблем становится очевидным, что в их основе лежат правовая обобщенность, технологическое отставание, нехватка практической регулярности и недостаток научно-практической интеграции. Для устранения этих проблем необходимо внедрение в национальное законодательство четких стандартов, введение инновационных технологий, налаживание системы регулярных занятий и адаптация зарубежного опыта.

В целях научно-теоретического решения вышеуказанных проблем, а также повышения эффективности правоприменительной практики, актуальным считается разработка и продвижение ряда предложений, направленных на совершенствование действующих нормативно-правовых актов. В частности:

во-первых, внесение изменений и дополнений в Закон «Об органах внутренних дел». Сотрудники органов внутренних дел считаются одними из основных субъектов в обеспечении общественной безопасности. Поэтому их физическая подготовка должна быть четко регламентирована в законодательстве. В настоящее время в статье 21 Закона условия приема на службу определены в общем виде, однако отсутствуют конкретные требования, касающиеся физической подготовки. В связи с этим предлагается внести в статью норму следующего содержания: «Лица, принимаемые на службу в органы внутренних дел, обязаны полностью соответствовать установленным нормам физической подготовки». Это ограничит субъективные подходы при отборе сотрудников и повысит эффективность службы;

во-вторых, совершенствование Указа № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан». Указ Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 года № УП-5005 направлен на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел. Однако в документе четко не определены критерии оценки физической подготовки служащих. Поэтому необходимо внести в его пункт 3 дополнение следующего содержания: «Уровень физической подготовки сотрудников органов внутренних дел оценивается на основе единых стандартов». Посредством этого сформируется система оценки функциональной подготовки и здоровья служащих, соответствующая международным стандартам. Например, в США сотрудники ФБР дважды в год проходят специальный физический тест, и результат считается неотъемлемой частью служебной оценки;

в-третьих, установление дополнительных норм в Законе «О физической культуре и спорте». В статье 9 данного закона задачи государства в сфере физической культуры и спорта определены в общем виде. Однако правовые основы физической подготовки для сотрудников правоохранительных органов не отмечены. По этой причине предлагается дополнить статью нормой: «Организационные и правовые основы физической подготовки сотрудников правоохранительных органов поддерживаются государством и гарантируются законом». Это позволит поднять физическую подготовку с уровня личной ответственности на уровень государственной политики;

в-четвертых, совершенствование «Положения о порядке оценки служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел». В нынешней практике в системе оценки службы сотрудников отсутствуют четкие критерии касательно состояния физической подготовки. Поэтому предлагается внести в Положение норму: «Уровень физической подготовки сотрудников оценивается не реже двух раз в год на основе специальных нормативов, и результаты считаются неотъемлемой частью оценки квалификации служащего». Подобный механизм наложен и в опыте полиции Германии, где сотрудники обязаны ежегодно выполнять специальные спортивные нормативы;

в-пятых (в тексте повторно указано "в-четвертых", исправлено по логике), интеграция международного опыта в национальное законодательство. Мировая практика показывает, что физическая подготовка находится под постоянным контролем не только при приеме на службу, но и в течение всего периода службы. Например, в Японии сотрудники полиции обязаны сдавать спортивные нормативы каждые три месяца, в Китае же элементы национального спорта интегрированы в программы подготовки. Исходя из этого опыта, целесообразно внести в национальное законодательство правило: «Физическая подготовка сотрудников органов внутренних дел обеспечивается посредством системы непрерывного мониторинга и оценки». Это не только повысит эффективность службы, но и послужит сохранению здоровья сотрудников.

Из вышеприведенного анализа видно, что в Новом Узбекистане вопрос организации и оценки физической подготовки сотрудников органов внутренних дел определен как стратегическое приоритетное направление в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности. В этом плане, в неразрывной связи с основными принципами государственной политики – приоритетом интересов и безопасности человека, физическая подготовка выступает фактором, тесно гармонирующем не только с личным здоровьем и спортивными показателями, но и с эффективностью службы и профессиональной

квалификацией. Научно-теоретические взгляды национальных и зарубежных ученых, а также опыт развитых государств показывают, что для эффективности системы физической подготовки необходимо укрепление ее правовых основ, внедрение единых стандартизованных критериев, использование инновационных технологий и интеграция национальных спортивных традиций.

Вместе с тем, в действующей системе Узбекистана существует ряд проблем, которые проявляются в правовой обобщенности, технологическом отставании, нерегулярности занятий и недостаточном использовании научно-теоретического анализа и зарубежного опыта. С целью устранения этих проблем необходимо внедрение в законодательство четких стандартов, налаживание системы постоянного мониторинга в ходе деятельности служащего, использование инновационных педагогических и психологических подходов, а также адаптация опыта развитых стран к национальным условиям.

Следовательно, совершенствование физической подготовки сотрудников органов внутренних дел должно рассматриваться не только как средство повышения эффективности службы и укрепления общественной безопасности, но и как решающий стратегический фактор в развитии человеческих ресурсов, укреплении доверия населения к правоохранительным органам и гармонизации системы государственной безопасности с современными требованиями.

1. Мирзиёев Ш.М. Указ № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан / <https://lex.uz/>

2. Мирзиёев Ш.М. Постановление № ПП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан / <https://lex.uz/>

3. Махсадов М.И. Организационно-правовые основы физической подготовки в обеспечении общественной безопасности, Ташкент, 2021. – С. 45–47.

4. Каримов Ш. Общественная безопасность и физическая подготовка, Ташкент: Юридическая литература, 2021. – С. 62–66.

5. Нуруллаев У.К. Пути совершенствования физической подготовки в системе органов внутренних дел, «Вестник органов внутренних дел», 2020, №4. – С. 23–27.

6. Назаров Х.Р. Гармония физической подготовки и эффективности службы, Ташкент: Академнашр, 2019. – С. 38–42.
7. Хужакулов Б. Критерии физической подготовки в системе безопасности, журнал «Право и безопасность», 2022, №2. – С. 55–59.
8. Mirzakulov A.G., Crossfit as an Innovative System of Physical Education of Cadets of the MIA Academy of the Republic of Uzbekistan, журнал PEDAGOGS, 2024, T.58, №2. С. 200–204.
9. Лебедев В.И. Организационно-правовые основы физической подготовки сотрудников органов внутренних дел. М.: Академия МВД России, 2018. – С. 55–59.
10. Коробейников А.П. Физическая подготовка сотрудников полиции: проблемы и пути совершенствования. СПб ун-т МВД России, 2019. – С. 101–104.
11. Дворянчиков Н.В. Психолого-педагогические аспекты профессионально-прикладной физической подготовки сотрудников правоохранительных органов. М.: Юрлитинформ, 2020. – С. 77–81.
12. Жданов А.А. Инновационные технологии в системе физической подготовки сотрудников органов внутренних дел. Вестник СПб ун-та МВД России, 2021, №3. – С. 132–136.
13. Сидоров Е.В. Физическая подготовка как фактор профессиональной пригодности сотрудников МВД, Москва: Академия управления МВД России, 2017. – С. 44–48.
14. Collingwood, S. (2019). Fitness for Law Enforcement Officers: A Functional Approach. Springfield, IL: Charles C. Thomas Publisher. pp. 73–79.
15. Schmid, M. Polizeiliche Einsatztrainings und körperliche Leistungsfähigkeit: Grundlagen und Konzepte. – Berlin: Springer VS, 2020. – S. 112–117.
16. Piechota, Andrzej (2021). Sprawność fizyczna a gotowość zawodowa kadetów policji w Polsce. // Journal of Security Studies, Vol. 15, No. 2, s. 45–52.
17. Liu, Zhang. Integrating Traditional Martial Arts into Police Physical Training Programs in China. – Asian Journal of Law and Society, Vol. 8, No. 3, 2021. – pp. 233–240
18. Nakamura, T. Budo and Police Training in Japan: Physical and Moral Preparedness. – Tokyo: Keio University Press, 2018. – pp. 88–93
19. Miller, J. (2019). FBI Physical Fitness Test: Evaluating Law Enforcement Officers' Functional Readiness. Washington DC.
20. Schmidt, M. (2020). Polizei-Sport und Stressresistenz in Deutschland. Berlin: Polizei Akademie Verlag.

21. Nakamura, T. (2018). *Budō to Nihon no Keisatsu Kunren: Shintaiteki oyobi Dōtōteki Junbi*. Tokyo: Keio University Press.
22. Piechota, A. (2021). Sprawność fizyczna a gotowość zawodowa kadetów policji w Polsce. Warszawa: Wydawnictwo Policyjne.
23. Liu Zhang. (2019). 将中国传统武术融入警察体育训练项目 (Integrating Chinese Martial Arts into Police Physical Training). Beijing: China Public Security Press.