

**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ И ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ:
ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ КАЧЕСТВОМ ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ**

Бердикулова Феруза Икрамовна

магистрант Ташкентского государственного юридического университета

Ташкент, Узбекистан

ferriik77@gmail.com

Аннотация

Статья посвящена теоретико-правовым и практическим аспектам экологического нормирования, которое выступает одним из главных средств для поддержания санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В ней обосновывается актуальность модернизации системы экологических нормативов, учитывая современные вызовы, такие как урбанизация, климатические изменения и увеличение химической нагрузки на окружающую среду. Анализируется международный и отечественный опыт, а также выявляются проблемы реализации экологических норм в Узбекистане. В результате проведенного анализа были выработаны конкретные рекомендации по повышению эффективности экологического нормирования, направленные на защиту здоровья населения.

Ключевые слова: экологическое нормирование, санитарно-эпидемиологическое благополучие, охрана здоровья, загрязнение окружающей среды, правовое регулирование, ПДК (предельно допустимая концентрация), ПДВ (предельно допустимый выброс), API (интерфейс прикладного программирования).

**Ekologik normallashtirish va millat salomatligi: atrof-muhit sifatini boshqarishning
huquqiy yondashuvlari**

Feruza Ikramovna Berdikulova

Toshkent Davlat Yuridik Universiteti magistranti

Toshkent, O'zbekiston

ferriik77@gmail.com

Annotatsiya

Ushbu maqola atrof-muhitni me'yorlashtirishning nazariy-huquqiy va amaliy jihatlariga bag'ishlangan bo'lib, u aholining sanitariya-epidemiologik farovonligini ta'minlashning asosiy

vositalaridan biri sifatida xizmat qiladi. Maqolada shaharlashuv, iqlim o'zgarishi va atrof-muhitga kimyoviy yuklamalarning ortishi kabi zamonaviy chaqiriqlarni hisobga olgan holda, ekologik me'yorlar tizimini yangilash zarurligi asoslab beriladi. Xalqaro va milliy tajriba tahlil qilinadi hamda O'zbekistonda ekologik normalarni amaliyotga joriy etishdagi muammolar ochib beriladi. Tahlil natijasida aholi salomatligini muhofaza qilishga qaratilgan ekologik me'yorlashtirish samaradorligini oshirish bo'yicha aniq tavsiyalar ishlab chiqildi.

Kalit so'zlar: ekologik normallashtirish, sanitariya-epidemiologik farovonlik, sog'liqni saqlash, atrof-muhitning ifloslanishi, huquqiy tartibga solish, PDK (maksimal yo'l qo'yiladigan konsentratsiya), PDV (yo'l qo'yiladigan chiqindi me'yori), API (dasturiy interfeys).

Environmental Regulation and the Nation's Health: Legal Approaches to Environmental Quality Management

Feruza Ikramovna Berdikulova

Master student of Tashkent state university of law

ferriik77@gmail.com

Abstract

This article is devoted to the theoretical, legal, and practical aspects of environmental regulation, which serves as one of the key tools for ensuring the sanitary and epidemiological well-being of the population. It substantiates the relevance of modernizing the system of environmental standards in light of current challenges such as urbanization, climate change, and increased chemical load on the environment. The study analyzes both international and national experiences and identifies the main problems in the implementation of environmental norms in Uzbekistan. Based on the analysis, specific recommendations are proposed to improve the effectiveness of environmental regulation aimed at protecting public health.

Keywords: environmental regulation, sanitary and epidemiological well-being, health protection, environmental pollution, legal regulation, MAC (maximum allowable concentration), ELV (emission limit values), API (application programming interface).

Введение

Современное наше общество сталкивается с рядом нарастающих воздействий антропогенных факторов на окружающую среду, что неизбежно отражается на здоровье человека. В условиях глобальных изменений климата, урбанизации, увеличения

химической нагрузки и истощения природных ресурсов важным элементом защиты здоровья населения является экологическое нормирование. Именно с помощью системы нормативов, устанавливающих предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в воде, воздухе и почве, обеспечивается правовой механизм защиты санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

По многочисленным изучением можно сказать, что санитарно-эпидемиологическое благополучие напрямую связано с качеством окружающей среды. Согласно статье 49 Конституции Республики Узбекистан, каждый гражданин имеет право на охрану здоровья, а государство обязано обеспечивать необходимые меры в этом направлении.¹ Из этого вытекает мнение, что система экологического нормирования — совокупность научно обоснованных пределов допустимого воздействия факторов среды на здоровье и жизнь человека.

Целью данной статьи является исследование роли и места экологического нормирования в системе обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, обнаружение проблемы в действующем законодательстве и предложение пути его совершенствования.

В этом контексте необходимо обратиться к теоретико-правовым основам экологического нормирования, поскольку именно они формируют фундамент для эффективного правового регулирования в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения.

Экологическое нормирование представляет собой процесс установления нормативов предельно допустимых уровней вредных воздействий на окружающую среду. С юридической точки зрения, это механизм, через который реализуются нормы экологического и санитарного законодательства. По мнению А.С.Балашенко, нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, что даёт гарантию сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.² В свою очередь С. А. Боголюбов рассматривает экологическое нормирование как особую форму правотворческой

¹ Конституция Республики Узбекистан. <https://lex.uz/docs/6445147>

² Балашенко С. А. и др. Экологическое право: учеб. пособие/СА Балашенко [и др.]; под ред. ТИ Макаровой, ВЕ Лизгаро.-(Препринт/БГУ). – 2008.С.112

деятельности, которую осуществляют специально уполномоченные государственные органы в рамках установленных научно обоснованных и технически допустимых критериев. Оно направлено на регулирование вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду с учётом достижений современной науки и технологий.³

А. С. Широбоков, учёный-правовед в области экологического права, утверждает, что нормирование в сфере охраны окружающей среды является одним из центральных институтов экологического законодательства. Он отмечает, что через систему нормативов и предельно допустимых воздействий реализуются базовые принципы экологической политики государства, направленные на обеспечение устойчивого развития и охрану здоровья населения.⁴

В самом законодательстве, а именно в статье 14 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы», закреплено следующее, что неблагоприятное воздействие хозяйственной деятельности на окружающую природную среду подлежит ограничению посредством нормативов и стандартов качества окружающей среды. Эти нормы направлены на обеспечение экологической безопасности населения, а также на сохранение и воспроизводство природных ресурсов.⁵

Закон также подчёркивает, что при формировании территориально-производственных комплексов, развитии промышленности, сельского хозяйства, строительстве и реконструкции населённых пунктов должны устанавливаться предельно допустимые нормы нагрузки на окружающую природную среду.

В рамках обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия экологические нормативы регулируют:

- состав и качество атмосферного воздуха;
- содержание вредных веществ в питьевой воде;
- допустимую концентрацию токсичных веществ в почве;
- уровни радиационного и шумового загрязнения;

³ Боголюбов С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов [и др.]; под ред. С. А. Боголюбова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2011. С.165

⁴ Широбоков А. С. Правовое регулирование нормирования в области охраны окружающей среды: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / А. С. Широбоков. — М., 2007.

⁵ Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» от 09.12.1992 № 754-XII // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. — 1993. — № 1. — Ст. 38. <https://lex.uz/docs/7065>

- химическую безопасность продуктов и материалов.

Учитывая многообразие факторов, влияющих на здоровье человека и состояние окружающей среды, необходимо наличие чётких количественных ориентиров, позволяющих определить безопасные пределы воздействия. Именно эту функцию выполняют предельно допустимые концентрации (ПДК). Их понимание имеет принципиальное значение, поскольку ПДК лежат в основе экологического нормирования и позволяют установить границы между допустимым и опасным уровнем загрязнения.

По мнению Н.С.Зиновкина ПДК—это предельно допустимые концентрации вредных веществ, которые составляют содержание нормативов качества окружающей среды. Совокупность таких показателей характеризует состояние природной среды, при котором отсутствует угроза её деградации. Соответственно, ПДК представляет собой своеобразную «границу», переход которой свидетельствует о начале разрушительных процессов в экосистеме и нарушении экологического равновесия.⁶

Сформированная на этой основе система экологического нормирования представляет собой своеобразную «границу допустимого» и выступает основным правовым инструментом предупреждения экологических рисков. Несоблюдение установленных нормативов может повлечь за собой серьёзные последствия — как для субъектов, допустивших нарушения, так и для третьих лиц, чьи экологические права и здоровье оказываются под угрозой.

Государство, реализуя свои полномочия в сфере охраны окружающей среды, формирует две основные категории экологических нормативов:

1. Первая категория включает нормативы качества окружающей среды — предельно допустимые значения показателей состояния природной среды (воздуха, воды, почвы и др.), при которых обеспечивается безопасность для жизни и здоровья человека, а также устойчивость функционирования экосистем.

2. Вторая категория охватывает нормативы допустимого воздействия — количественные предельные уровни выбросов, сбросов, размещения отходов и других форм антропогенного воздействия, не приводящих к нарушению установленных параметров качества среды.

⁶ Зиновкин Н. С. Экологическое нормирование и платежи за загрязнение окружающей среды: новый подход // Земельное и экологическое право. – 2006. – № 3.

Следующим шагом становится установление другой категории нормативов, направленных на предотвращение превышения установленной «границы». Речь идёт о нормативах допустимого воздействия (ПДВ), которые регулируют предельно допустимый уровень загрязняющей деятельности, осуществляемой конкретными субъектами, и служат инструментом ограничения их воздействия на окружающую среду.

В частности, экологическое нормирование представляет собой один из ключевых правовых механизмов предупреждения и ограничения экологического вреда, способствующий поддержанию баланса между хозяйственной деятельностью и необходимостью охраны благоприятной окружающей среды.

В Республике Узбекистан нормативно-правовая база экологического нормирования закреплена в ряде основных законодательных актов, которые определяют порядок установления экологических нормативов, механизмы контроля и ответственность за их нарушение.

- 1.Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (2015);
- 2.Закон «Об охране здоровья граждан» (1992);
- 3.Государственные санитарные нормы и правила (СанПиНы);
- 4.Подзаконные акты Министерство здравоохранения Республики
- 5.Узбекистан и Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды.

Несмотря на наличие нормативно-правовой базы, реализация экологического нормирования в Узбекистане сталкивается с рядом системных проблем, снижающих его эффективность. Одной из ключевых является устаревание нормативов: многие санитарные и экологические стандарты приняты ещё в советский период и не соответствуют современным международным требованиям, включая стандарты ВОЗ. Например, нормы по содержанию свинца в воздухе или нитратов в воде не отражают актуальные научные данные и реальные риски для здоровья.

Также отсутствует единая система экологического мониторинга. Контроль осуществляют разные ведомства, что ведёт к фрагментации данных, дублированию функций и недостатку координации. Проблемой остаётся и ограниченный доступ к информации: платформа ekomonitoring.uz охватывает не все регионы и не обновляется в режиме реального времени. В ряде случаев санитарные и экологические заключения выдаются без должных лабораторных исследований, что снижает достоверность оценки.

Для повышения эффективности необходим комплекс мер: модернизация нормативной базы, цифровизация мониторинга, усиление межведомственного взаимодействия и расширение участия гражданского общества. Следует пересмотреть предельно допустимые концентрации загрязнителей, учитывая современные научные данные и уязвимые группы населения. Важно создать единую национальную систему мониторинга, интегрированную с базами данных Минздрава, а также сформировать межведомственный координационный совет.

Расширение общественного доступа к экологической информации и поддержка гражданских инициатив повысят уровень экологической культуры и контроля. Реализация этих шагов позволит создать устойчивую и эффективную систему экологического нормирования, обеспечивающую санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану окружающей среды.

По данным Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, около 40% заболеваний населения связано с неблагоприятными экологическими факторами⁴. Чаще всего фиксируются:

- болезни органов дыхания;
- кожные аллергии;
- онкологические заболевания;
- нарушения репродуктивного здоровья.

Несоблюдение санитарно-экологических норм также приводит к экономическим потерям — снижение трудоспособности, рост расходов на здравоохранение, ухудшение качества жизни.

Одним из важнейших направлений применения экологического нормирования является учёт и контроль мест захоронения и утилизации отходов. Без полноценного кадастрового учёта таких объектов невозможно обеспечить соблюдение нормативов предельно допустимого воздействия (ПДВ), нормативов допустимого размещения отходов (НДРО), санитарно-защитных зон и других ключевых параметров. Эффективная система кадастра должна не только фиксировать местоположение и технические характеристики объектов, но и учитывать их соответствие экологическим нормативам.

В Республике Узбекистан данная функция реализуется через механизм ведения Государственного кадастра мест захоронения и утилизации отходов (ГКМЗУО), который включает в себя поэтапную подачу информации от собственников объектов в региональные органы, далее в Комитет по экологии, и только после — в Инспекцию по контролю в сфере

экологии. В Российской Федерации аналогичной системой выступает Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), администрируемый Росприроднадзором. В рамках проведённого анализа можно выделить ключевые различия между двумя системами, а также определить направления для совершенствования узбекской практики.

Процедуры ведения учета мест размещения отходов: Узбекистан и Россия

Этап	Республика Узбекистан	Российская Федерация
1. Подача данных	Владельцы объектов подают сведения в территориальные органы экологии.	Подача через Росприроднадзор или ФГИС «Учет ОРО».
2. Обработка данных	Региональные органы формируют дела и передают в Инспекцию Госкомэкологии.	Росприроднадзор включает объекты в ГРОРО.
3. Сопоставление с ГК	Инспекция использует данные из земельного и строительного кадастра.	ФГИС сверяет данные с ЕГРН, ГИС ЭО и др.
4. Включение в реестр	Объекты вносятся в ГКМЗУО и ЕСГК.	Объекту присваивается ID, вносится в ГРОРО.
5. Доступ к информации	Доступ ограничен, обновление не всегда своевременно.	Открытый доступ через личный кабинет ФГИС, регулярное обновление.

В целях цифровизации экологического нормирования целесообразно внедрение механизмов API (Application Programming Interface — интерфейс прикладного программирования), представляющего собой набор правил и протоколов, обеспечивающих автоматизированный обмен данными и взаимодействие между различными государственными информационными системами.

В условиях цифровизации государственного управления и развития экологического нормирования особую актуальность приобретает внедрение современных инструментов автоматизации информационного обмена. Одним из таких инструментов является API (Application Programming Interface) — интерфейс прикладного программирования, позволяющий различным информационным системам взаимодействовать между собой в режиме реального времени без участия человека. API обеспечивает унифицированный, безопасный и стандартизированный доступ к данным, снижая административные барьеры и обеспечивая точность и актуальность обмена информацией⁷.

Применительно к сфере охраны окружающей среды, использование API может стать ключевым механизмом интеграции баз данных различных ведомств. Например, данные о загрязнении водных объектов, аккумулируемые в системе Министерства здравоохранения, могут автоматически обмениваться со сведениями о местах размещения отходов, содержащимися в базе Госкомэкологии. Это позволит избежать дублирования информации, минимизировать ошибки, возникающие при ручной передаче данных, и обеспечить более оперативное реагирование на экологические угрозы.

Особенно значимой такая интеграция становится в рамках ведения Государственного кадастра мест захоронения и утилизации отходов. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 июня 2005 г. № 152 «Об утверждении Положений о порядке ведения отдельных государственных кадастров», кадастровый учёт отходов требует взаимодействия с Государственным земельным кадастром и кадастром зданий и сооружений⁸. Использование API в этой системе позволит:

- автоматически получать сведения о правовом статусе и характеристиках земельных участков и объектов недвижимости;
- проверять регистрацию объектов размещения отходов без бумажных справок;
- обеспечивать синхронизацию данных между регионами и центральной системой;
- исключить человеческий фактор при внесении информации в Единую систему государственных кадастров (ЕСГК).

Таким образом, интеграция через API выступает не просто технологическим новшеством, а инструментом повышения эффективности экологического нормирования.

⁷ «О концепции развития национальной системы цифровой экономики Республики Узбекистан на 2020–2030 годы» — Постановление Президента РУз от 05.10.2020 г. № ПП-4851.

⁸ Об утверждении Положений о порядке ведения отдельных государственных кадастров : Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 июня 2005 г. № 152 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. — 2005. — № 26.

Она способствует прозрачности, снижению бюрократической нагрузки и формированию современной системы экологического контроля, соответствующей международным стандартам и рекомендациям, в том числе положениями Цифровой стратегии ООН и принципами Открытого управления (Open Government Partnership).

Экологическое нормирование является одним из ключевых механизмов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Оно выполняет как превентивную, так и правозащитную функцию, формируя основу для эффективного контроля за воздействием на окружающую среду и охраны здоровья граждан. Однако для повышения его результативности в Узбекистане необходимо всестороннее обновление нормативно-правовой базы, усиление межведомственного взаимодействия и внедрение современных цифровых решений.

В числе приоритетных направлений реформ можно выделить:

1. **Внедрение обязательных автоматизированных систем контроля выбросов (Emission CEMS)** на промышленных предприятиях I и II категории, что позволит отслеживать объем и состав загрязняющих веществ в реальном времени и обеспечит объективность экологического мониторинга.

2. **Интеграцию полученных данных в единую цифровую систему экологического мониторинга**, которая должна быть сопряжена с информационными базами Министерства здравоохранения, Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды и Агентства по кадастру при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан.

3. **Определение порядка технического оснащения, обработки и обмена данными** посредством отдельного постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, что создаст единые регламентированные стандарты в области экологического контроля.

Реализация этих инициатив обеспечит прозрачность, научную обоснованность и межведомственную согласованность в сфере экологического нормирования. В совокупности они создадут прочный фундамент для устойчивой и эффективной системы охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Узбекистан. <https://lex.uz/docs/6445147>

2. Балашенко С. А. и др. Экологическое право: учеб. пособие/СА Балашенко [и др.]; под ред. ТИ Макаровой, ВЕ Лизгаро.-(Препринт/БГУ). – 2008.С.112
3. Боголюбов С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов [и др.]; под ред. С. А. Боголюбова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2011.С.165
4. Широбоков А. С. Правовое регулирование нормирования в области охраны окружающей среды: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.06 / А. С. Широбоков. — М., 2007.
5. Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» от 09.12.1992 № 754-XII // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. — 1993. — № 1. <https://lex.uz/docs/7065>
6. Зиновкин Н. С. Экологическое нормирование и платежи за загрязнение окружающей среды: новый подход // Земельное и экологическое право. – 2006. – № 3.
7. «О концепции развития национальной системы цифровой экономики Республики Узбекистан на 2020–2030 годы» — Постановление Президента РУз от 05.10.2020 г. № ПП-4851.
8. Об утверждении Положений о порядке ведения отдельных государственных кадастров : Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 июня 2005 г. № 152 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. — 2005. — № 26.